

MEx30x30: Conservando la biodiversidad mexicana a través de las comunidades y sus áreas naturales protegidas

Plan de Pueblos Indígenas (PPI)

Financiado por el Fondo del Marco Mundial de la Diversidad Biológica (GBFF por sus siglas en inglés), a través del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF, por sus siglas en inglés), con Conservación Internacional (CI) como agencia implementadora, MEx30x30 será ejecutado de 2025 a 2030 por Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza (FMCN). La Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP) participará como socio gubernamental. Este es el primer proyecto del GBFF que se ejecuta y será transformador al mejorar la eficiencia de todas las ANP existentes, catalizando un avance sustancial hacia la meta 30x30 de México y sentando las bases financieras e institucionales para que México alcance esta meta y garantice un manejo sólido de 30% del país bajo conservación.

SECCIÓN I: Información sobre el proyecto

A. Perfil básico del proyecto

TÍTULO DEL PROYECTO:	MEx30x30: Conservando la biodiversidad mexicana a través de las comunidades y sus áreas naturales protegidas		
ID DEL PROYECTO GEF/GCF:		DURACIÓN DEL PROYECTO:	60 meses
ORGANISMO/ENTIDAD DE EJECUCIÓN:	Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza (FMCN)		
FECHA DE INICIO DEL PROYECTO:	2025	FECHA DE FINALIZACIÓN DEL PROYECTO:	2030
PPI ELABORADO POR:	FMCN - Coordinación de investigación socioambiental		
FECHA DE (RE)PRESENTACIÓN A CI-GEF/GCF:	13/03/2024; 21/03/2024		
PPI APROBADO (CONDICIONALMENTE) POR:	Ian Kissoon, Director Principal, Agencia CI-GEF		
CONDICIONES:	El PPI se validará con las partes interesadas durante la siguiente fase.		
FECHA DE APROBACIÓN DEL CI-GEF:	22 de marzo de 2024		

B. Descripción del proyecto

México alberga casi el 12% de la biodiversidad mundial. Sin embargo, alrededor del 50% del territorio mexicano se enfrenta a la degradación ambiental debido a factores biofísicos, sociales y económicos, que pueden dañar los ecosistemas e impactar negativamente en la vida humana.

El Proyecto "MEx30x30: Conservando la biodiversidad mexicana a través de las comunidades y sus áreas naturales protegidas" tiene como objetivo ayudar a México a avanzar hacia la meta 30x30 del Marco Mundial de la Diversidad Biológica a través del financiamiento sostenible a largo plazo para las áreas naturales protegidas (ANP) nacionales existentes. Este objetivo está alineado con las metas del Fondo del Marco Mundial de la Diversidad Biológica (GBFF), así como con la Estrategia Nacional de Biodiversidad y Plan de Acción de México (ENBioMex).

MEx30x30 tiene tres objetivos principales para alcanzar esta meta:

- Fortalecer a la Comisión Nacional de Áreas naturales protegidas (CONANP) para que aumente su presupuesto y administre eficazmente las Áreas Naturales Protegidas (ANP) y las Áreas Destinadas Voluntariamente a la Conservación (ADVC);
- Movilizar fondos para cubrir la brecha financiera de las ANP mientras los fondos públicos alcanzan su objetivo. CONANP trabajará con FMCN para cerrar la brecha financiera con donantes adicionales, principalmente de la filantropía, mientras los fondos públicos toman el relevo, enfrentando así la amenaza a la conservación de la biodiversidad de importancia mundial.
- Fortalecer las ANP de reciente creación, y las ADVC gestionadas por Pueblos Indígenas y Comunidades Locales, para conservar, restaurar y gestionar de forma sostenible los territorios. El modelo de asociación se ampliará para lograr un impacto nacional en todo el sistema de ANP.

El Proyecto MEx30x30 ampliará las lecciones aprendidas en 26 años de exitosa asociación entre FMCN y CONANP para fortalecer la gestión y la eficiencia de las ANP, garantizar la conservación a largo plazo de la biodiversidad crítica y los ecosistemas representativos, y ofrecer beneficios socioeconómicos concretos a las comunidades locales. El Proyecto se basará en el Fondo para Áreas Naturales Protegidas (FANP), un esquema de colaboración público-privada entre el FMCN, el Fondo de Conservación de México y CONANP, establecido en 1997 con financiamiento del GEF. El FANP canaliza recursos financieros estratégicos a 70 AP para fortalecer su operación y gestión a través de actividades estratégicas como monitoreo biológico, restauración de áreas degradadas, vigilancia comunitaria, manejo de incendios, proyectos productivos, ecoturismo y desarrollo de capacidades.

El éxito de la planificación y la gestión de las áreas naturales protegidas a nivel de paisaje suele requerir una amplia coordinación entre las distintas partes interesadas. Dada la complejidad de los intereses, las políticas y la logística, así como la sobrecarga de trabajo y la falta de recursos de muchos organismos, el éxito de la coordinación es un reto incluso en las mejores circunstancias. A nivel federal, CONANP ha sido la institución gubernamental encargada de promover la conservación y la gestión sostenible de la biodiversidad de México a través de las áreas protegidas. Recientemente, el gobierno mexicano ha realizado esfuerzos encomiables para reconocer la importancia de la biodiversidad decretando más AP que cualquier administración anterior. Las ANP pueden tener un decreto federal, estatal o municipal. También pueden ser ADVC a petición de los propietarios de las tierras, la mayoría de ellas IPLC. El gobierno actual pretende designar como protegidas el 14% de la superficie terrestre y el 25% de la marina al final de su mandato (2024). Sin embargo, los altos niveles de marginación socioeconómica de muchas comunidades rurales y la gran dependencia de los recursos naturales para su subsistencia pueden provocar resistencia a dar prioridad a actividades de conservación o restauración que no consideren adecuadamente las necesidades locales. CONANP tiene una visión social de la conservación, reconociendo que es imposible mantener la biodiversidad sin la participación activa de la sociedad. Por lo tanto, involucrar a las comunidades locales, grupos indígenas y otras partes interesadas fomenta un sentido de pertenencia y colaboración y garantiza prácticas de gestión sostenibles a largo plazo. En consecuencia, el Proyecto trabajará conjuntamente con las distintas partes interesadas para aunar esfuerzos en pro de estrategias de conservación y atención social que persigan objetivos a mayor escala espacial y temporal.

Las líneas de trabajo (componentes) que orientarán las actividades de MEX30X30 son:

- **Componente 1. Fortalecimiento de CONANP para aumentar su presupuesto y gestionar eficazmente las ANP y áreas destinadas voluntariamente a la conservación (ADVC).** Este

- componente apoyará técnica y financieramente a CONANP para cerrar su brecha financiera para las ANP federales existentes a través de una variedad de flujos de ingresos, incluyendo fondos federales, cobros de acceso y uso, pagos por servicios ambientales y compensaciones.
- **Componente 2. Movilización de fondos para cubrir la brecha financiera de las ANP mientras el financiamiento público alcanza su meta.** Este componente promoverá el diseño y desarrollo de un mecanismo de financiamiento a largo plazo siguiendo el enfoque de Financiamiento de Proyectos para la Permanencia (PFP), incluyendo un fondo de transición para cubrir la brecha de financiamiento mientras CONANP desarrolla sus flujos de ingresos (Componente 1) para incrementar el financiamiento público.
- **Componente 3. Fortalecimiento de ANP de reciente creación y ADVC administradas por Pueblos Indígenas y Comunidades Locales (PICL) para conservar, restaurar y manejar sosteniblemente los territorios.** Este componente se centrará en el establecimiento de un fondo patrimonial para garantizar el financiamiento permanente de las áreas bajo conservación - tres ANP recientemente decretadas, dos ANP decretadas antes de la presente administración, y un complejo de ocho ADVC recientemente establecido en la región de los Chimalapas en Oaxaca, un área con los más altos niveles de biodiversidad en México. Las ANP y ADVC específicas se encuentran en cinco regiones indígenas. Estas áreas fueron seleccionadas por CONANP por su importancia biológica, presencia de PICL, áreas degradadas elegibles para restauración, diversidad regional y ecosistémica, y una mezcla de ANP nuevas y existentes.
- **Componente 4. Gestión del conocimiento, monitoreo y evaluación para escalar el impacto.** Este componente implicará una estrecha coordinación entre FMCN, CONANP, la comunidad de donantes, los pueblos indígenas y las comunidades locales para garantizar que las actividades y los resultados del proyecto se supervisen y evalúen adecuadamente, y que la gestión del conocimiento facilite el intercambio eficaz de información en todos los niveles del proyecto.

MEx30x30 es una oportunidad para escalar todas las lecciones aprendidas en 26 años de una exitosa alianza entre FMCN y CONANP. También hará posible la meta 30x30, construyendo sobre el compromiso sin precedentes de esta administración de decretar ANP y permitiendo a CONANP continuar con los decretos e incrementar el financiamiento público hasta que 30% del territorio sea efectivamente manejado para 2030. El Proyecto contribuirá directamente a los beneficios ambientales globales, incluyendo la conservación de la biodiversidad globalmente significativa, la mejora de la biodiversidad y las funciones y servicios de los ecosistemas, y la conservación y mejora de las reservas de carbono en paisajes críticos.

El Plan de Pueblos Indígenas (PPI) es una estrategia global diseñada para integrar un enfoque que tenga en cuenta a los pueblos indígenas en todo el proyecto. El objetivo principal del PPI es garantizar que las mujeres y los hombres indígenas disfruten de beneficios económicos y sociales culturalmente apropiados, libres de efectos discriminatorios durante el desarrollo y la ejecución, al tiempo que se defienden su dignidad y sus derechos humanos. Más allá de la mera inclusión, fomenta la igualdad sostenible de responsabilidades, oportunidades y beneficios, reconociendo el papel fundamental de los pueblos indígenas en la utilización de los recursos naturales y la salud familiar de las mujeres rurales. El PPI del proyecto aborda las causas profundas de las desigualdades, que abarcan el acceso limitado a los recursos naturales y el control sobre ellos, las oportunidades de empleo inadecuadas y las oportunidades de desarrollo de capacidades. Se recopilará información sistemática para supervisar y hacer un seguimiento de la participación y el compromiso, fomentando la responsabilidad y la transparencia.

Los objetivos específicos de este Plan son:

1. Garantizar un amplio acceso y participación de los pueblos indígenas en el proyecto.
2. Evitar, prevenir y mitigar los posibles impactos adversos sobre la población indígena.
3. Reconocer y respetar, a través de las actividades del proyecto, los derechos basados en las costumbres o tradiciones de los Pueblos Indígenas y comunidades locales, con respecto a las tierras y territorios tradicionalmente ocupados y utilizados.
4. Promover beneficios y oportunidades de desarrollo sostenible para los Pueblos Indígenas de forma que sean accesibles, culturalmente apropiados e inclusivos.

SECCIÓN II: Marco jurídico e institucional

A. Legislación y marcos institucionales pertinentes

En México, a partir del reconocimiento de las comunidades y pueblos indígenas como sujetos de derecho público, corresponde a las propias comunidades y personas indígenas, en ejercicio de su libre determinación y autonomía, autoidentificarse bajo el concepto que mejor convenga a su historia, identidad y cosmovisión. En 2020, 23,229,089 personas se autoidentificaron como indígenas, representando el 19,4% de la población total del país (INPI, 2020).

De los más de 23.2 millones de personas que se autoidentifican como indígenas, 51.4% (11.9 millones) son mujeres y 48.6% (11.3 millones) son hombres. Del total, sólo 7.1 millones (30.8%) hablan alguna lengua indígena, 6.4 millones (87.2%) también hablan español y 866 mil (11.8%) no lo hacen (INEGI, 2020). En México existen varias leyes y disposiciones constitucionales destinadas a proteger los derechos de los pueblos indígenas salvaguardando su patrimonio cultural. Algunos de los principales instrumentos jurídicos son:

Convenios internacionales

- Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas: Aprobado por la Asamblea General el 13 de septiembre de 2007, el documento reconoce la necesidad apremiante de respetar y promover los derechos y las características inherentes de los pueblos indígenas, en particular sus derechos a sus tierras, territorios y recursos, que dimanen de sus estructuras políticas, económicas y sociales, así como de sus culturas, tradiciones espirituales, historia y cosmovisión. El documento destaca el derecho de los pueblos indígenas a vivir con dignidad, preservar y mejorar sus propias instituciones, culturas y tradiciones, y perseguir su propio desarrollo de acuerdo con sus necesidades e intereses autodeterminados.
- Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT): México ratificó el Convenio 169 de la OIT en 1990. Este convenio es un instrumento internacional jurídicamente vinculante que establece los derechos de los pueblos indígenas y tribales, incluido el derecho a la tierra, los recursos naturales y la integridad cultural. La ratificación de este convenio por parte de México obliga al gobierno a tomar medidas para garantizar la plena aplicación de sus disposiciones en su territorio.
- Convención para la Protección del Patrimonio Mundial Cultural y Natural: Es un tratado y la norma más importante para la conservación de los bienes pertenecientes al Patrimonio Mundial, exigiendo su preservación como legado para toda la humanidad. La Convención tiene por objeto identificar, proteger, conservar, realzar y transmitir a las generaciones futuras el patrimonio cultural y natural de Valor Universal Excepcional.
- Convención para la Salvaguarda del Patrimonio Cultural Inmaterial: Es el primer instrumento multilateral vinculante para proteger el patrimonio cultural inmaterial, que tiene cuatro objetivos principales: (i) salvaguardar el patrimonio cultural inmaterial; (ii) garantizar el respeto del

patrimonio cultural inmaterial de las comunidades, grupos e individuos interesados; (iii) sensibilizar a nivel local, nacional e internacional sobre la importancia del patrimonio cultural inmaterial y la necesidad de garantizar su reconocimiento recíproco; y (iv) fomentar la cooperación y la asistencia internacionales.

- Acuerdo Regional sobre Acceso a la Información, Participación Pública y Acceso a la Justicia en Materia Ambiental en América Latina y el Caribe (Acuerdo de Escazú): Garantiza la plena y efectiva implementación en América Latina y el Caribe de los derechos de acceso a la información ambiental, participación pública en los procesos de toma de decisiones ambientales y acceso a la justicia en materia ambiental, así como la creación y fortalecimiento de capacidades y la cooperación, contribuyendo a la protección del derecho de cada persona, de las generaciones presentes y futuras, a vivir en un ambiente sano y al desarrollo sostenible.

Legislación nacional

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (Artículo 2): La Constitución mexicana reconoce los derechos de los Pueblos Indígenas y afirma a México como una nación pluricultural. El artículo 2 de la Constitución fue reformado en 1992 para reconocer explícitamente el derecho de los Pueblos Indígenas a la libre determinación, a la autonomía y a la preservación de su identidad cultural. También garantiza el derecho a mantener y desarrollar sus propias instituciones sociales, económicas, políticas y culturales. El Apartado C del Artículo 2 (adicionado el 9 de agosto de 2019) reconoce a los Pueblos y Comunidades Afromexicanas, independientemente de su autodenominación, como parte de la composición pluricultural de la Nación. Tendrán los derechos señalados en las fracciones anteriores de este artículo en los términos que establezca la ley, a fin de garantizar su libre determinación, autonomía, desarrollo e inclusión social.
- Ley del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas: Promulgada en 2018, instituye un organismo federal encargado de promover el desarrollo y bienestar de los Pueblos Indígenas (Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas - INPI): El INPI implementa diversos programas y políticas dirigidas a apoyar a las comunidades indígenas en áreas como educación, salud, infraestructura y desarrollo económico.
- Ley General de Derechos Lingüísticos de los Pueblos Indígenas: Esta ley, promulgada en 2003, tiene por objeto proteger y promover los derechos lingüísticos de los pueblos indígenas en México. Reconoce el derecho de las personas y comunidades indígenas a utilizar sus lenguas en todos los ámbitos de la vida pública y privada, incluidos la educación, la justicia y los servicios gubernamentales. La ley también obliga a impartir educación bilingüe y a traducir los documentos oficiales a las lenguas indígenas.
- Ley General para la Protección del Patrimonio Cultural de los Pueblos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas (la "Ley de Patrimonio Cultural"): Esta nueva ley promulgada en 2022 tiene por objeto evitar la apropiación no autorizada y el uso, aprovechamiento o explotación comercial no autorizados de los conocimientos culturales, la identidad y demás expresiones que forman parte del patrimonio material e inmaterial de los Pueblos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas, y busca sancionar el uso y aprovechamiento por parte de terceros ajenos a la comunidad.
- Ley de los Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas de México: Promulgada en 2020, esta ley reconoce los derechos de los pueblos indígenas y afromexicanos a la libre determinación, la autonomía y la integridad cultural. Establece mecanismos para la protección de las tierras y recursos indígenas, así como medidas para combatir la discriminación y promover el desarrollo social y económico de las comunidades indígenas.

- **Ley de Desarrollo Rural Sustentable:** Promueve el desarrollo rural sustentable en el país, asegurando un medio ambiente adecuado y el papel del Estado en la promoción de la equidad. Incluye la planificación y organización de la producción agropecuaria, la industrialización, la comercialización y la provisión de bienes y servicios, así como todas las acciones tendientes a mejorar la calidad de vida de la población rural.
- **Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA):** Garantiza el derecho de las comunidades, incluidos los Pueblos Indígenas, a la protección, preservación, uso y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y a la salvaguarda y uso de la biodiversidad. Para la planeación, ejecución, evaluación y seguimiento de la política ambiental y de recursos naturales, se deberá consultar a los Pueblos Indígenas para que expresen sus opiniones y propuestas.
- **Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (LGDFS):** Regula y promueve el manejo integral y sustentable de los territorios forestales, incluyendo la conservación, protección, restauración, producción, cultivo y aprovechamiento de los ecosistemas forestales del país y sus recursos. También distribuye las competencias correspondientes en materia forestal. Los artículos 2 y 3 tienen por objeto respetar y proteger, en el ámbito de la Ley, los derechos de los pueblos indígenas y comunidades afines, así como su uso y disfrute de los recursos forestales, de conformidad con la normativa nacional aplicable y los instrumentos internacionales vinculantes. Adicionalmente, contribuye al desarrollo socioeconómico de los pueblos indígenas, comunidades, ejidatarios, comuneros, cooperativas, pequeños propietarios y demás poseedores de recursos forestales.
- **Ley General de Cambio Climático:** Establece elementos significativos para promover la adaptación de los sistemas naturales y humanos de México al cambio climático. El artículo 26 establece que en la formulación de la política nacional y la adopción de medidas para enfrentar el cambio climático, se deberán respetar plenamente los derechos humanos, el derecho a la salud, los derechos de los pueblos indígenas, las comunidades locales, los migrantes, los niños, las personas con discapacidad y las personas en situación de vulnerabilidad, así como el derecho al desarrollo. También destaca la importancia de la igualdad de género, el empoderamiento de la mujer y la equidad intergeneracional. El artículo 71 destaca la importancia de la equidad de género y la participación de las poblaciones más vulnerables al cambio climático, incluidos los pueblos indígenas, los académicos y los investigadores, en los procesos de planificación.
- **Ley Federal de Monumentos y Zonas Arqueológicas, Artísticas e Históricas:** Investigación, protección, conservación, restauración y recuperación de monumentos arqueológicos, artísticos e históricos y zonas de monumentos.
- **Ley Agraria:** Ley reglamentaria del artículo 27 constitucional en materia agraria y de observancia general en toda la República, para el desarrollo y fomento agropecuario, para ejidos y comunidades (incluyendo pueblos indígenas), para la expropiación de bienes ejidales y comunales, entre otras.
- **Programa Nacional para los Pueblos Indígenas 2018-2024:** tiene como premisas fundamentales fortalecer los procesos de autonomía y sus formas de organización, consolidar su participación efectiva en el diseño, implementación y evaluación de las políticas públicas y programas gubernamentales que les conciernen, y promover el aprovechamiento sustentable de sus tierras, territorios y recursos naturales, así como la distribución justa y equitativa de la riqueza, para combatir la apremiante pobreza y marginación en que se encuentran.

Las comunidades indígenas de México siguen gobernándose mediante leyes consuetudinarias y estructuras de gobierno tradicionales. Estos sistemas se basan a menudo en la toma de decisiones

colectiva, el consenso y el respeto a la sabiduría de los ancianos. Las asambleas comunitarias y las autoridades tradicionales desempeñan un papel crucial en la resolución de conflictos, la gestión de los recursos naturales y el mantenimiento de la cohesión social. México se rige por un sistema de pluralismo jurídico, en el que las tradiciones jurídicas indígenas coexisten con las normas jurídicas nacionales. Este reconocimiento del pluralismo jurídico permite a las comunidades indígenas aplicar sus leyes consuetudinarias en determinados asuntos, como la resolución de disputas intracomunitarias o la gestión de los recursos locales, al tiempo que se adhieren al marco general de la legislación mexicana.

B. Políticas y procedimientos internos de la Entidad Acreditada (EA), incluido el CLPI

La Política Ambiental y Social y el Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) de FMCN establecen los objetivos, los principios rectores y el alcance de la participación significativa de las partes interesadas. Establece que FMCN busca asegurar la participación significativa, efectiva e informada de las partes interesadas clave a diferentes escalas territoriales en la preparación y operación de los proyectos. El involucramiento de estos grupos de interés es un proceso regular y constante a lo largo del ciclo de vida de las iniciativas, que debe llevarse a cabo de manera incluyente, sensible al género y culturalmente apropiada, sin discriminación y asegurando siempre que las oportunidades de participación estén abiertas a grupos vulnerables (por ejemplo, mujeres, jóvenes, adultos mayores, pueblos indígenas, población afroamericana y personas con discapacidad, entre otros).

Uno de los principios rectores de FMCN es el respeto a los pueblos indígenas, lo que incluye evitar impactos adversos de los proyectos apoyados, promover beneficios y oportunidades, respetar y preservar su cultura e involucrar a los pueblos indígenas a través de una participación activa y efectiva a lo largo del ciclo de vida de los proyectos. La salvaguarda ambiental y social de FMCN sobre los Pueblos Indígenas (SAS7) establece que FMCN y las organizaciones ejecutoras identificarán, a través de un proceso de evaluación de riesgos e impactos sociales y ambientales (Ficha de Evaluación de Salvaguardas Ambientales y Sociales), todas las comunidades de Pueblos Indígenas potencialmente afectadas dentro del área de influencia de un proyecto, subproyecto o Plan Operativo Anual, así como la naturaleza y gravedad de los impactos económicos, sociales, culturales y ambientales directos e indirectos previstos sobre estos pueblos. Las acciones de mitigación propuestas se desarrollan en consulta y con la participación informada de las comunidades de Pueblos Indígenas afectadas.

Los procesos de participación de las partes interesadas de FMCN con los Pueblos Indígenas se ajustan a la Norma de Desempeño 7 de la Corporación Financiera Internacional (CFI), incluyendo:

- Los pueblos indígenas tendrán acceso a la información pertinente del proyecto antes de cualquier toma de decisiones que les afecte, incluida la información sobre los posibles impactos ambientales y sociales adversos que les afecten en cada etapa de la ejecución del proyecto.
- El proceso de participación tendrá en cuenta las estructuras sociales, el liderazgo y los procesos de toma de decisiones existentes, así como las identidades sociales, como el género y la edad, y será consciente, entre otras cosas, de la existencia de tradiciones patriarcales y normas y valores sociales que pueden limitar la participación de las mujeres en los roles de liderazgo y los procesos de toma de decisiones; La necesidad de proteger y garantizar los derechos legales de las mujeres indígenas; y La realización potencialmente limitada de los derechos económicos y sociales de los grupos marginales o vulnerables como consecuencia de la pobreza y el acceso restringido a los recursos financieros, los servicios sociales o los procesos de toma de decisiones.

El diseño y la implementación de las actividades del proyecto se guiarán por los derechos y responsabilidades establecidos en la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas y de acuerdo con la Legislación Mexicana, incluyendo, en particular, el derecho al consentimiento libre, previo e informado. El Reglamento mexicano establece que el Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI) sólo se requiere cuando un proyecto implica las siguientes situaciones:

- Tiene impactos adversos sobre la tierra y los recursos naturales sujetos a propiedad tradicional o a uso y ocupación consuetudinarios.
- Provoca la reubicación de Pueblos Indígenas de tierras y recursos naturales sujetos a propiedad tradicional o uso y ocupación consuetudinarios.
- Tener impactos significativos en el patrimonio cultural de los Pueblos Indígenas que sean relevantes para la identidad o los aspectos culturales, ceremoniales o espirituales de la vida de los Pueblos Indígenas.

MEx30x30 fomentará la participación amplia, significativa, efectiva e informada de múltiples partes interesadas potencialmente afectadas a lo largo del ciclo de vida del proyecto. FMCN se compromete a evitar los prejuicios y la discriminación y a proporcionar igualdad de acceso a las oportunidades a las personas y grupos que históricamente puedan estar en desventaja o excluidos de los beneficios del proyecto, como las comunidades indígenas, las mujeres y los jóvenes. La participación será voluntaria, transparente, inclusiva, sensible a las cuestiones de género y culturalmente apropiada, y se establecerá un mecanismo de reparación de agravios a nivel de proyecto a lo largo de todo el ciclo de vida del mismo para permitir a las partes interesadas plantear inquietudes, preocupaciones, comentarios, preguntas y sugerencias. Además, como parte de su compromiso con las poblaciones indígenas, FMCN cuenta con una Lista de Exclusión, que establece que no se apoyará ni financiará ninguna de las siguientes actividades:

- Adquisición de tierras.
- Actividades que pueden violar los derechos humanos.
- Actividades que impliquen trabajo forzoso y/o trabajo infantil perjudicial.
- Actividades que generan reasentamientos involuntarios, especialmente de grupos indígenas o afromexicanos.
- Actividades que afectan a los derechos de los pueblos indígenas o las comunidades locales, especialmente a la propiedad de la tierra, sin el debido proceso de consentimiento libre, previo e informado (CLPI).
- Actividades que afectan al patrimonio cultural.
- Actividades que afectan a los bienes de las personas o generan restricciones en el acceso a los recursos naturales.
- Actividades realizadas en tierras en litigio, disputa o en tierras ejidales y/o comunales que no cuenten con la aprobación por escrito de la asamblea.

Dado que MEx30x30 contará con la participación de pueblos indígenas y comunidades locales, el proyecto cumplirá los requisitos del CI-GEF relativos a los principios de CLPI. El CLPI garantiza que estos grupos participen de forma significativa en las decisiones que afectan a sus derechos, territorios y recursos.

El Proyecto inició la participación temprana y la consulta con los pueblos indígenas y las comunidades locales en marzo de 2024. Implicó la identificación de las partes interesadas clave y la comprensión de los procesos previos de CLPI desarrollados por CONANP para decretar tres ANP y certificar las ADVC de Chimalapas. CONANP organizó 39 procesos previos de CLPI durante 2023 en Guerrero (Sierra Tecuani), Jalisco (CADRN 043 Nayarit), Campeche (Balam-kú) y Yucatán (Bajos del Norte), en los que participaron

66 ejidos y comunidades y alrededor de 1,963 personas: 24% mujeres, 76% hombres y 12% indígenas. Las ADVC de Chimalapas fue aprobada con 638 votos de la Asamblea Comunitaria de San Miguel Chimalapa y 250 votos de la Asamblea Comunitaria de Santa María Chimalapa.

Para el Proyecto, se llevó a cabo un taller de consulta en Chihuahua (Papigochic) el 19 de marzo de 2024, y se organizó una consulta virtual el 20 de marzo de 2024 para las otras cinco ANP y la ADVC Chimalapas. En estos talleres, el Proyecto proporcionó información exhaustiva sobre las actividades propuestas, los impactos potenciales, las medidas de mitigación propuestas y los beneficios para los pueblos indígenas y las comunidades locales con el fin de obtener retroalimentación, abordar sus preocupaciones y recomendaciones, y ajustar el Plan de Participación de las Partes Interesadas correspondiente y otros planes ambientales y sociales relacionados, según corresponda.

Mediante un compromiso continuo, el proyecto facilitará un proceso de participación voluntario, transparente y culturalmente apropiado, incorporando los conocimientos y prácticas tradicionales de los pueblos indígenas y las comunidades locales a la planificación y ejecución de las actividades de conservación. MEx30x30 también garantizará que los pueblos indígenas y las comunidades locales se beneficien de las actividades de conservación a través de oportunidades de empleo y desarrollo de capacidades. El proceso puede implicar reuniones comunitarias, consultas y mecanismos de creación de consenso. El proyecto también establecerá y fomentará un mecanismo de reparación de agravios para atender las quejas que puedan surgir durante la ejecución.

SECCIÓN III: Características de los Pueblos Indígenas/Comunidades tradicionales en los sitios del proyecto

Los territorios indígenas son ricos en biodiversidad y sus pueblos poseen conocimientos ancestrales y una profunda relación con la flora, la fauna, el agua y el clima, lo que les ha permitido desarrollar técnicas de selección y domesticación de plantas y animales, adaptándolos a diversas condiciones climáticas (CONANP, 2020).

La región sur-sureste del país cuenta con la mayor población indígena. Estados como Oaxaca, Chiapas, Yucatán y Guerrero encabezan la lista de estados con mayor proporción de hablantes de lenguas indígenas, representando más de la mitad de estos hablantes a nivel nacional. Esta diversidad lingüística incluye 68 lenguas indígenas vivas, de las cuales el náhuatl, el maya y el tseltal son las predominantes (SIC, 2024).

En México, la población de 15 años y más hablante de lengua indígena tiene una escolaridad promedio de 6.2 grados, lo que corresponde a una primaria completa. Las mujeres hablantes de lengua indígena presentan un notable rezago escolar, con un promedio de 5.8 grados, en contraste con los 9.9 grados promedio de escolaridad de las mujeres no hablantes de lengua indígena.

Entre la población mexicana de 15 años y más que habla alguna lengua indígena, la tasa de analfabetismo alcanza 20.9%, contrastando significativamente con el 3.6% registrado entre quienes no hablan lenguas indígenas, lo que refleja una notable brecha de 17.3 puntos porcentuales. Debido a los altos índices de pobreza y a las estructuras patriarcales al interior de las familias indígenas, donde la voluntad de la mujer ha estado sujeta generacionalmente a la elección de una figura masculina, los escasos recursos económicos disponibles para asistir a la escuela son entregados principalmente a los varones. Las niñas que reciben apoyo familiar para asistir a la escuela también deben ayudar a sus madres en las tareas domésticas, lo que disminuye su rendimiento escolar, ya que el exceso de trabajo afecta a su concentración y resistencia. En la escuela, las niñas indígenas suelen sufrir discriminación de género. Los

compañeros varones son los promulgadores en 39.3% de los incidentes reportados, mientras que los maestros varones están involucrados en 14.4% de los casos (INEGI, 2017). Si bien estas estadísticas reflejan los informes oficiales de discriminación contra las niñas en la escuela, los datos anecdóticos sugieren que las tasas pueden ser mucho más altas en las comunidades indígenas rurales (Osorio, 2017). Además, el aislamiento de sus pueblos de los centros urbanos es otro factor de seguridad que disuade a los padres indígenas de apoyar a las niñas para que asistan a niveles superiores de educación, que solo están disponibles fuera de sus comunidades. Algunas de las carreteras representan un peligro para las niñas indígenas que caminan solas largas distancias, a veces antes del amanecer, para asistir a las actividades escolares tempranas, ya que podrían ser atacadas, robadas o asaltadas por los transeúntes durante su viaje a la escuela (Osorio, 2017). Con mayores niveles de educación, las mujeres mejoran su salud reproductiva, aumentan su productividad económica y sus ingresos, y desarrollan un mayor grado de libertad y poder sobre sus vidas, con la consecuente posibilidad de tomar mejores decisiones sobre su bienestar (Inmujeres, 2016).

En 2020, 60.5% de la población mayor de 12 años que hablaba alguna lengua indígena se consideraba económicamente activa. La participación laboral es mayor entre los hombres indígenas (79.2%) que entre los no indígenas (75.6%). En contraste, sólo 42.8% de las mujeres indígenas se reportaron como económicamente activas, porcentaje menor al de las mujeres no indígenas (49.5%). Las desventajas en la educación de las mujeres debido a la cuádruple carga de pobreza, pertenencia indígena, ruralidad y género no les permiten competir equitativamente en el mercado laboral, especialmente a las mujeres adultas, la mayoría de las cuales no ha completado la educación primaria. Adicionalmente, 46.4% de la población indígena sobrevive con un ingreso por debajo de la línea de pobreza (CONEVAL 2020). En 2020, 834 municipios tenían 80% o más de sus Pueblos Indígenas en pobreza (CONEVAL 2020).

De acuerdo con la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, los indígenas en México enfrentan frecuentemente actos de racismo, discriminación y violencia, tanto física como emocional, y a menudo son excluidos de los servicios públicos, lo que viola gravemente sus derechos humanos (CNDH, 2022). Por ejemplo, el 67.4% de la población hablante de lengua indígena aún carece de servicios básicos de vivienda (CONEVAL, 2020).

Los territorios indígenas representan el 14,3% de la superficie nacional de México y captan el 23% del agua del país. Más de la mitad de estos territorios reciben más de 1.000 mm³ de precipitaciones anuales, superando la media nacional. El 76,2% de su territorio tiene vegetación primaria o secundaria, lo que indica una alta conservación de los ecosistemas. Además, 71% de estos territorios coinciden con Regiones Terrestres Prioritarias, y 26.3% se ubican en Áreas naturales protegidas (SEMARNAT, 2014).

En las ANP, 44 pueblos indígenas actúan como aliados esenciales en la conservación de los recursos naturales, aportando sus tierras, ya sean privadas o comunitarias, como Áreas Voluntariamente Designadas para la Conservación (ADVC). Además, participan en la gestión de estos territorios a través de Consejos Consultivos, donde promueven acciones y compromisos para la conservación y protección del medio ambiente (CONANP, 2020).

El Proyecto MEx30x30 apoyará seis áreas naturales protegidas: dos ANP existentes, tres ANP recientemente decretadas y un complejo de ADVC recientemente designado (con ocho certificados), todas ellas situadas en territorios indígenas. En conjunto, las seis áreas tienen una población aproximada de 162.392 personas. De ellos, se estima que el 24% de la población es indígena. Las ANP con mayor porcentaje de población indígena de tres años y más que habla alguna lengua indígena son C.A.D.N.R. 043

Nayarit, Balam-Kú y Complejo Chimalapas, todas con más del 30%. En contraste, las de menor presencia indígena son Bajos del Norte y Sierra de Tecuani, con 6% y 4.7%, respectivamente (INEGI, 2020).

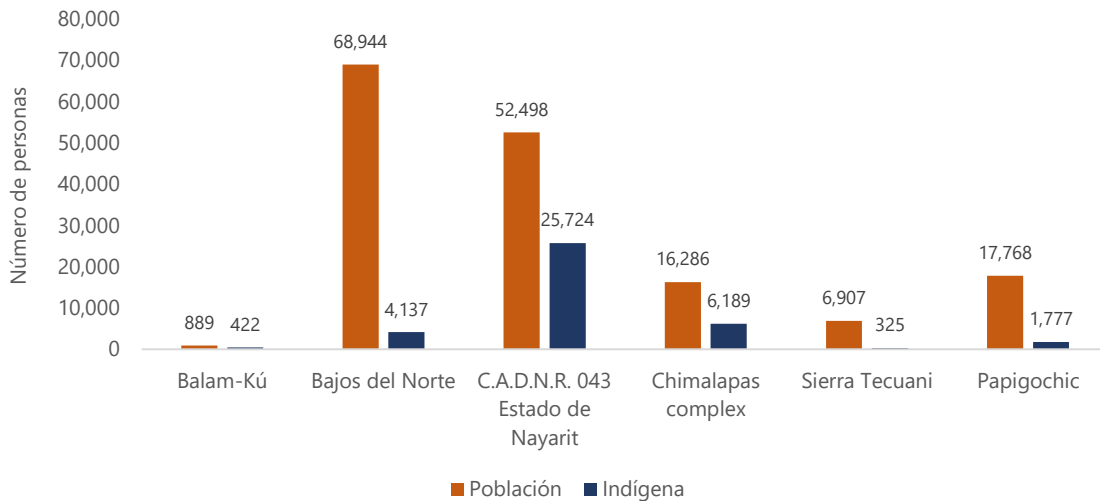


Figura 1. Población indígena en las ANP del proyecto.

Existen cinco regiones indígenas donde se ubican las ANP del Proyecto. A continuación, se presenta una descripción general de cada una de ellas, con base en información proporcionada por el Instituto Nacional de Pueblos Indígenas (2020) y la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (2006).

Maya: Localizados en el extremo sureste del país, en la península de Yucatán, combinada por los estados de Campeche, Quintana Roo y Yucatán. Los mayas mantienen una organización social consistente en unidades residenciales compuestas por grupos domésticos, una familia nuclear, o varias unidades distribuidas en diferentes casas. En algunos casos, las familias extensas pueden compartir los gastos, así como el trabajo de la milpa. La visión del mundo en este territorio está estrechamente relacionada con el cultivo del maíz, de tal manera que varias representaciones y rituales están ligados a esta actividad. La principal actividad de subsistencia es la agricultura, que se practica siguiendo, en algunos lugares, la técnica de roza, tumba y quema en cultivos de temporal y utilizando hachas, machetes y palos de siembra. Siembran maíz, judías y calabaza. En algunas regiones cultivan cítricos, henequén, flores, legumbres, chile y hortalizas, principalmente para su comercialización. Otras actividades son la apicultura, la cría de cerdos y aves de corral y la pesca.

Huicot o Gran Nayar: El nombre de la región deriva de huichol, cora y tepehuano y designa al territorio montañoso que abarca el sur del estado de Durango, el norte de Jalisco, Nayarit y parte de Zacatecas, que también se conoce como la región del Gran Nayar. Entre los pueblos indígenas que habitan la región del Gran Nayar predominan patrones de asentamiento de enorme dispersión, ligados a sus particulares sistemas cosmológicos y de creencias, aunados a las condiciones geográficas prevalecientes, por lo que la mayoría de su población vive en localidades de menos de 100 habitantes. Asimismo, es una de las regiones con mayor rezago social o subdesarrollo social a nivel nacional, y la proporción más significativa de la población indígena se ubica en el sector primario, con 52.2%.

Chimalapas: Es un territorio indígena ancestral del pueblo zoque. La estructura social de la región responde a usos y costumbres históricos, por lo que se identifica en orden jerárquico a la Asamblea Comunal como máxima instancia, seguida de las congregaciones -órganos reguladores locales para el acceso a los recursos-. Los municipios que conforman la región presentan un índice de marginación

alto/muy alto. Más del 70% de la población trabaja en el sector primario, por lo que las actividades agropecuarias son las que predominan en la región.

Montaña de Guerrero: Al igual que en la región Huicot o Gran Nayar, la región Montaña presenta una distribución equilibrada entre los grupos indígenas que habitan su territorio, siendo la población de origen nahua la predominante con 33.7%, seguida de las lenguas mixteca y tlapaneca con 29.8% y 25.9%, respectivamente. El grupo minoritario de la región, el amuzgo, representa el 86% de la población total. Todos los municipios de la región se encuentran en situación de alta o muy alta marginación, esta última cercana al 80%. En esta delimitación territorial, la mayor parte de la población indígena ocupada, alrededor del 60%, continúa trabajando en actividades del sector primario. En consecuencia, las actividades relacionadas con el sector secundario o terciario no son muy importantes ya que no superan el 20% de los ocupados indígenas (21.3% y 17.6%, respectivamente).

Tarahumara: Sus habitantes se autodenominan rarámuri, que significa corredores a pie. Se localiza en la parte de la Sierra Madre Occidental que atraviesa el estado de Chihuahua y el suroeste de Durango y Sonora. La Sierra Tarahumara está formada por altas montañas que alcanzan de 2.000 a 3.000 metros sobre el nivel del mar y profundas barrancas. Se ha dividido geográficamente en Alta y Baja Tarahumara. Para los tarahumaras, la principal actividad de subsistencia es el cultivo del maíz. La mayor parte de su vida cotidiana y ceremonial se organiza en torno al maíz. Las tierras cultivadas se encuentran dispersas en pequeñas mesetas y laderas, lo que influye en la dispersión de los asentamientos, que se organizan en rancherías. La fragilidad del suelo sólo permite el trabajo agrícola con herramientas manuales y tracción animal. También representa una porción de la zona de manejo forestal más antigua de Chihuahua, con más de 50 años de aprovechamiento de madera, lo que hace de esta actividad forestal el pilar de la economía de la región.



Figura 2. Territorios indígenas en las AP MEX30x30.

MEX30x30 fomentará la diversidad biológica y cultural sin potenciales impactos adversos sobre las poblaciones indígenas más allá de los asociados a su exclusión. Por lo tanto, se debe garantizar el compromiso y la participación significativa de los pueblos indígenas, y se debe reconocer, respetar y

salvaguardar su diversidad cultural, autonomía y autodeterminación indígena en todas las etapas y actividades del Proyecto y en igualdad de condiciones.

SECCIÓN IV: Capacidad de la Entidad Acreditada y las comunidades indígenas/tradicionales

A través de proyectos anteriores (Conservación de Cuencas Costeras en el Contexto de Cambio Climático-C6 y Conectando la salud de las cuencas con la producción ganadera y agroforestal sostenible -CONECTA), FMCN tiene experiencia con la participación de los PI. La Política A&S y el SGAS de FMCN establecen los objetivos, los principios rectores y el alcance de la participación significativa de las partes interesadas. Establece que FMCN busca asegurar la participación significativa, efectiva e informada de las partes interesadas clave a diferentes escalas territoriales en la preparación y operación de los proyectos. El involucramiento de estos grupos de interés es un proceso regular y constante a lo largo del ciclo de vida de las iniciativas, que debe llevarse a cabo de manera incluyente, con perspectiva de género y culturalmente apropiada, sin discriminación y asegurando siempre que las oportunidades de participación estén abiertas a grupos vulnerables (por ejemplo, mujeres, jóvenes, adultos mayores, pueblos indígenas, población afroamericana y personas con discapacidad, entre otros).

Uno de los principios rectores de FMCN es el respeto a los pueblos indígenas, lo que incluye evitar impactos adversos de los proyectos apoyados, promover beneficios y oportunidades, respetar y preservar su cultura e involucrar a los pueblos indígenas a través de una participación activa y efectiva a lo largo del ciclo de vida de los proyectos. La salvaguarda ambiental y social de FMCN sobre los Pueblos Indígenas (SAS7) establece que FMCN y las organizaciones ejecutoras identificarán, a través de un proceso de evaluación de riesgos e impactos sociales y ambientales (Ficha de Evaluación de Salvaguardas Ambientales y Sociales), todas las comunidades de Pueblos Indígenas potencialmente afectadas dentro del área de influencia de un proyecto, subproyecto o Plan Operativo Anual (POA), así como la naturaleza y gravedad de los impactos económicos, sociales, culturales y ambientales directos e indirectos previstos sobre estos pueblos. Las acciones de mitigación propuestas se desarrollan en consulta y con la participación informada de las comunidades de Pueblos Indígenas afectadas. Estas prácticas se han empleado con éxito en el C6 y el CONECTA.

Uno de los espacios fundamentales en las comunidades indígenas es la asamblea comunitaria ya que a través de ella se nombran las autoridades y se toman decisiones importantes sobre el uso del territorio y los recursos. Las asambleas pueden realizarse periódicamente en días establecidos o pueden ser convocadas para un fin específico, con diferentes niveles de formalidad (en cuanto a convocatoria, verificación de asistencia o registro de acuerdos). La asistencia a las sesiones suele ser obligatoria para las familias, que deben enviar a un representante. La asamblea comunitaria es el máximo órgano de autoridad de los Pueblos Indígenas, por lo que se trata de un espacio esencial para la toma de decisiones. También existen autoridades morales (comparables a las de los representantes de las iglesias presentes en la región). Por ello, MEX30x30 las tendrá en cuenta en los procesos participativos a desarrollar en el Proyecto. Por ello, en las localidades de los municipios clasificados como indígenas, el Proyecto deberá establecer la vinculación y comunicación con las instituciones formales de gobierno (asambleas comunitarias y ejidales) y, opcionalmente, a través de las autoridades locales (jueces de paz¹, consejo de

¹ En México, los jueces de paz desempeñan un papel importante en los ejidos y los gobiernos comunitarios. Suelen ser miembros de la comunidad nombrados o elegidos como mediadores en disputas locales para alcanzar resoluciones mutuamente aceptables sin procedimientos legales formales. Cuando la mediación fracasa o las disputas requieren una decisión formal, los jueces de paz pueden actuar como jueces, dictando sentencias basadas en el derecho consuetudinario, la normativa local o los estatutos pertinentes. Estas sentencias son vinculantes dentro de la comunidad. Los jueces de paz también pueden actuar como representantes de la comunidad en interacciones con entidades externas, como organismos gubernamentales o comunidades vecinas. Es importante señalar que las funciones específicas y la autoridad de los jueces de paz pueden variar entre los diferentes ejidos y comunidades, ya que a menudo actúan de acuerdo con las costumbres y tradiciones locales. Además, aunque los jueces de paz se ocupan de muchos tipos de disputas, ciertos asuntos penales graves o disputas que van más allá de su jurisdicción pueden ser remitidos a tribunales o autoridades de mayor rango dentro del sistema legal formal.

ancianos) para comunicar los asuntos relacionados con el Proyecto. Aprovechando la experiencia exitosa de los proyectos C6 y CONECTA, MEx30x30 involucrará a las instituciones comunitarias o indígenas como instancia mediadora en caso de que surjan desacuerdos por las acciones del Proyecto.

El Proyecto no afectará negativamente a los pueblos indígenas. Por el contrario, respetará y preservará los conocimientos y prácticas tradicionales, cumpliendo con la normativa local, nacional e internacional. El reconocimiento legal de los derechos indígenas y la tenencia de la tierra en México es crucial, ya que ha evolucionado con las reformas constitucionales y los acuerdos internacionales que proporcionan un marco para la autonomía y el autogobierno indígena. El acceso a la información sobre el Proyecto, sus impactos, medidas de mitigación y beneficios es esencial para una toma de decisiones informada. Por ello, MEx30x30 mejorará el suministro de información exhaustiva en idiomas y formatos accesibles a las comunidades indígenas para facilitar una participación significativa. Se utilizarán medios específicos para llegar a la población indígena, especialmente a las mujeres de este sector de población. Por ejemplo, se aprovechará la presencia de la emisora de radio comunitaria u otros canales de comunicación mayoritariamente utilizados por las poblaciones indígenas. A través de los institutos estatales y municipales de la mujer, se buscará llegar a las mujeres en general y a las mujeres indígenas en particular. En este sector, serán útiles los contactos de las organizaciones civiles por su profundo conocimiento y arraigo en las regiones indígenas de las cuencas. El proceso de consulta se describe en el Plan de Participación de las Partes Interesadas.

Además, se reforzará la capacidad de las poblaciones indígenas para aumentar su acceso a las actividades y beneficios del proyecto.

SECCIÓN V: Impacto potencial del proyecto sobre los pueblos indígenas y las comunidades tradicionales

La evaluación realizada en las ANP y ADVN seleccionadas no identifica impactos negativos del MEx30x30 en las formas de vida, actividades económicas e identidad de la población indígena. Por el contrario, el proyecto representa una oportunidad para mejorar sus actividades agropecuarias y busca incorporarlas a los beneficios económicos, sociales (p.e. salud) y ambientales del mismo. El Proyecto no promueve la expansión o crecimiento de la actividad agrícola o pecuaria, sino su reorientación productiva hacia esquemas sostenibles y hacia cadenas de valor que diferencien los productos provenientes de este tipo de procesos. Las actividades agroforestales pueden estar directamente relacionadas con prácticas de aprovechamiento a baja escala, tradicionalmente practicadas por las poblaciones indígenas, como el aprovechamiento de maizales o de productos forestales (por ejemplo, floricultura, recolección de hongos o actividad artesanal). Estas actividades podrían ser potenciadas por el proyecto mediante el fortalecimiento de la organización comunitaria para la producción y el acceso a los mercados, así como la difusión de prácticas productivas tradicionales que mantengan o aumenten la cobertura forestal, como el establecimiento de viveros de plantas nativas con valor comercial.

De acuerdo con la lista de exclusión del FMCN, no se financiarán ni apoyarán las siguientes actividades:

- Actividades que generen reasentamientos involuntarios, especialmente de Pueblos Indígenas o Afromexicanos.
- Actividades que afectan a los derechos de los pueblos indígenas o las comunidades locales, especialmente a la propiedad de la tierra, sin el debido proceso de consentimiento libre, previo e informado (CLPI).
- Actividades que afectan al patrimonio cultural.
- Actividades que afectan a los bienes de las personas o generan restricciones en el acceso a los recursos naturales.
- Actividades realizadas en tierras en litigio o en tierras ejidales y/o comunales que no cuenten con la aprobación por escrito de la asamblea.

Las propuestas seleccionadas de ANP y ADVCS con IPLC para conservar, restaurar y gestionar de forma sostenible los territorios serán revisadas y ajustadas para cumplir con el Plan de Pueblos Indígenas (PPI). Así, cada uno de estos servicios/PLAT y subproyectos seleccionados adoptará la forma de un PPI. El Oficial de Salvaguardas medioambientales y sociales del proyecto se asegurará de que estas propuestas se adhieran a las directrices del PPI durante toda su vida útil.

Si bien se espera que MEx30x30 tenga impactos positivos en los Pueblos Indígenas, es necesario considerar los riesgos que impedirían que el proyecto maximice estos impactos positivos. Dichos riesgos están asociados fundamentalmente a la posibilidad de que el proyecto no logre generar el interés de la población Indígena o que no logre difundir la información sobre el proyecto de manera culturalmente adecuada. La tabla siguiente resume los impactos potenciales identificados para la población indígena y las correspondientes medidas generales de mitigación que se propone considerar. La evaluación del riesgo (probabilidad, escala y duración) tiene en cuenta las medidas de mitigación propuestas.

Producto o actividad del proyecto	Impacto (positivo/negativo) de la actividad para los PI/CT	Probabilidad	Escala (en términos de magnitud)	Dimensión	Medida de mitigación (impactos negativos) /Medidas para promover beneficios culturalmente apropiados (impactos positivos)
Componente 1: Fortalecimiento de CONANP para aumentar su presupuesto y gestionar eficazmente las ANP y áreas destinadas voluntariamente a la conservación (ADVC).					
Resultado 1.1. Se ha incrementado el presupuesto y la capacidad de CONANP para administrar eficazmente las ANP y ADVC.	<u>Positivo</u> <ul style="list-style-type: none"> Un mayor financiamiento puede traducirse en mejores esfuerzos de conservación, restauración de hábitats, protección de la fauna, vigilancia de ecosistemas e investigación, contribuyendo así a preservar la biodiversidad y mejorar la salud general de los ecosistemas. Un mayor presupuesto puede facilitar la participación de los pueblos indígenas, garantizando su implicación en los esfuerzos de conservación y beneficiándose de las prácticas sostenibles. La mejora de la capacidad permite una mejor gestión de las actividades productivas dentro de las áreas naturales protegidas (por ejemplo, el turismo), minimizando los impactos negativos y promoviendo prácticas sostenibles y 	Alta	Alta	Alta	El proyecto: <ul style="list-style-type: none"> Garantizar que los esfuerzos de conservación respetan e incorporan los conocimientos, las prácticas y los sistemas de gestión de la tierra tradicionales de los indígenas para lograr objetivos de conservación compartidos. Colaborar con las comunidades indígenas para desarrollar y aplicar iniciativas de medios de vida sostenibles que respeten sus prácticas culturales, minimicen el impacto medioambiental y garanticen unos beneficios económicos equitativos. Reforzar los mecanismos existentes de participación regular que impliquen a los representantes indígenas en la toma de decisiones a distintos niveles (por ejemplo, los Consejos Consultivos).

	oportunidades económicas para las comunidades indígenas.				<ul style="list-style-type: none"> • Capacitar al personal de CONANP encargado de hacer cumplir la ley y colaborar con las comunidades locales para que actúen como guardianes de una gestión eficaz de la conservación. • Desarrollar formación y apoyo técnico centrados en la inclusión social, la sensibilidad cultural, la inclusión y el reconocimiento de los derechos indígenas, fomentando una relación de colaboración y beneficio mutuo. • Utilizar canales de comunicación, lugares, materiales e idiomas apropiados, y contratar a organizaciones locales de confianza que tengan en cuenta los aspectos culturales para la divulgación y la comunicación con las comunidades indígenas. • Establecer procesos financieros y operativos transparentes y garantizar la rendición de cuentas mediante auditorías periódicas, e implicar a organizaciones externas para la supervisión.
	<u>Negativo</u> <ul style="list-style-type: none"> • Asignación ineficaz de fondos o mala gestión, lo que socava la confianza y la eficacia de los esfuerzos de conservación. • La falta de participación de los pueblos indígenas puede provocar conflictos entre las iniciativas de conservación y las comunidades locales. • El aumento de la capacidad puede no traducirse necesariamente en procesos inclusivos de toma de decisiones, dejando a las comunidades indígenas marginadas. 	Baja	Baja	Media	
Componente 2: Movilización de fondos para cubrir la brecha financiera de las ANP mientras el financiamiento público alcanza su meta.					

Resultado 2.1. Se asegura el apoyo de los donantes para cubrir el déficit de financiamiento para la gestión eficaz de las ANP existentes durante los próximos 15 años.	<u>Positivo</u> <ul style="list-style-type: none">Un financiamiento adecuado puede dar lugar a mayores esfuerzos de conservación, protegiendo la biodiversidad y los servicios ecosistémicos.El apoyo de los donantes puede facilitar la participación de la comunidad en los procesos de toma de decisiones relacionados con la gestión de las áreas protegidas.El aumento del financiamiento puede crear oportunidades de empleo para los indígenas en actividades relacionadas con la conservación y la sostenibilidad	Alta	Alta	Media	El proyecto: <ul style="list-style-type: none">Garantizar que las actividades de conservación financiadas por el fondo de transición se lleven a cabo de forma culturalmente adecuada, implicando a las comunidades indígenas, incorporando sus conocimientos ecológicos tradicionales y respetando sus derechos.Promover la apropiación del mecanismo de reparación de agravios y de las políticas de PPI.
	<u>Negativo</u> <ul style="list-style-type: none">Los agentes externos pueden aprovechar los proyectos de conservación para sus intereses, lo que puede tener consecuencias negativas para las comunidades indígenas.Los planes de cofinanciamiento no tienen en cuenta la cultura y las necesidades específicas de los pueblos indígenas.	Bajo	Baja	Media	
Componente 3: Fortalecimiento de ANP de reciente creación y ADVC administradas por Pueblos Indígenas y Comunidades Locales (PICL) para conservar, restaurar y manejar sosteniblemente los territorios.					
Resultado 3.1. Las ANP y los	<u>Positivo</u>	Alta	Alta	Alta	El proyecto:

<p>ADVC se gestionan eficazmente y generan directamente beneficios inclusivos y equitativos de género para los pueblos indígenas y las comunidades locales.</p>	<ul style="list-style-type: none"> La gestión indígena puede conducir a prácticas de gestión sostenible de los recursos, contribuyendo a la conservación de la biodiversidad dentro de las áreas naturales protegidas (por ejemplo, mejor gestión de incendios y respuesta a emergencias). Las comunidades indígenas pueden tener prácticas de gestión sostenible de los recursos, lo que conlleva beneficios medioambientales a largo plazo. Reconocer y respetar las culturas indígenas contribuye a preservar los conocimientos y prácticas tradicionales. La aplicación de medidas equitativas desde el punto de vista del género puede mejorar la cohesión social y contribuir a un desarrollo más sostenible. 				<ul style="list-style-type: none"> Involucrar a los pueblos indígenas para que participen en las brigadas (gestión de incendios, respuesta a emergencias, vigilancia). Garantizar que se da prioridad a las necesidades de emergencia de los pueblos indígenas (y en particular de las mujeres indígenas). Fomentar los conocimientos y prácticas ecológicas tradicionales en la planificación de la conservación y colaborar con las comunidades indígenas en la vigilancia y protección de la biodiversidad. Desarrollar iniciativas de gestión de recursos en colaboración que integren los conocimientos indígenas con enfoques científicos, garantizando el uso sostenible de los recursos. Establecer mecanismos transparentes de reparto de beneficios, garantizando una distribución equitativa de los mismos y abordando los desequilibrios de poder.
	<p><u>Negativo</u></p> <ul style="list-style-type: none"> La competencia por los recursos puede provocar conflictos entre las comunidades indígenas y los esfuerzos de conservación. La formación no es accesible o no responde a las 	Baja	Baja	Media	

	<p>necesidades de los pueblos indígenas.</p> <ul style="list-style-type: none"> No se atienden las necesidades de emergencia de los pueblos indígenas 				<ul style="list-style-type: none"> Identificar las lagunas de conocimientos y las necesidades de los pueblos indígenas para diseñar y poner en práctica cursos de formación a medida. Proporcionar una formación equitativa y accesible impartida en lenguas indígenas (si es necesario) y llevada a cabo en lugares, momentos y métodos culturalmente apropiados para una participación indígena significativa. Facilitar el diálogo y procedimientos accesibles y apropiados para abordar las posibles quejas, conflictos y reclamaciones de los Pueblos Indígenas, a través del Mecanismo de atención a Quejas adaptado a las necesidades específicas de los Pueblos Indígenas (por ejemplo, difundido utilizando canales e idiomas apropiados, explicado claramente y accesible).
--	--	--	--	--	--

Componente 4: Gestión del conocimiento, monitoreo y evaluación para escalar el impacto.					
Resultado 4.1 MEx30x30 y los programas	<u>Positivo</u> <ul style="list-style-type: none"> Las opiniones de los pueblos indígenas se utilizan para 	Media	Media	Alta	El proyecto: <ul style="list-style-type: none"> Difundir mecanismos y estrategias de comunicación

e iniciativas relacionados en México y en otros lugares se benefician de un aprendizaje e intercambio de conocimientos inclusivo y con perspectiva de género para informar la futura ampliación.	mejorar el proyecto. Los pueblos indígenas contribuyen a las comunidades de aprendizaje y se benefician de ellas				<p>que tengan en cuenta la producción y el consumo de productos de conocimiento y material de comunicación por parte de diversos grupos (es decir, mujeres, jóvenes, ancianos e indígenas y otros grupos vulnerables y/o marginados).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contar con los conocimientos y la experiencia de las comunidades indígenas y las organizaciones dirigidas por indígenas. • Capacitación y formación sobre el PPI para todo el personal del proyecto. • Financiar la participación de los Pueblos Indígenas en las reuniones de la Comunidad de Aprendizaje para promover el intercambio de experiencias. • Preparar productos del conocimiento en formatos y lenguas accesibles a distintos públicos. • Utilizar materiales, canales y espacios de comunicación que sean relevantes para los pueblos indígenas, traduciéndolos a las lenguas locales y eligiendo lugares y horarios que les resulten convenientes.
	<p><u>Negativo</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Se excluyen las opiniones de los pueblos indígenas. • Los pueblos indígenas no acceden a las comunidades de aprendizaje. <p>Los pueblos indígenas no se comprometen con los productos del conocimiento.</p>	Baja	Media	Media	

					<ul style="list-style-type: none"> • Principios de comunicación y publicación que tengan en cuenta a los pueblos indígenas, como: <ul style="list-style-type: none"> – Destacar la importancia de la participación de los pueblos indígenas – Garantizar que las mujeres y los hombres indígenas estén representados por igual (paridad). – Reflejar la diversidad y heterogeneidad de las personas en relación con la edad, etnia, cultura, tipo físico, complexión, identidad de género, etc. – Evitar la reproducción de estereotipos discriminatorios en los mensajes audiovisuales. <p>Utilice un lenguaje inclusivo y no discriminatorio.</p>
Resultado 4.2. Marco de seguimiento y evaluación sólido, inclusivo y con perspectiva de género aplicado al proyecto MEx30x30 para evaluar la eficacia de las intervenciones	<u>Positivo</u> <ul style="list-style-type: none"> • El marco de seguimiento incorpora información relevante para los pueblos indígenas. 	Media	Baja	Baja	<p>El proyecto:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Incluir indicadores y objetivos específicos para los pueblos indígenas. • El MTR revisará/evaluará el cumplimiento del PPI. • Las opiniones de los pueblos indígenas estarán representadas en los informes.
	<u>Negativo</u> <ul style="list-style-type: none"> • Los pueblos indígenas no se tienen en cuenta en el marco de supervisión. 	Baja	Media	Baja	

y orientar la gestión adaptativa.					
---	--	--	--	--	--

SECCIÓN VI: Plan de Acción de Pueblos Indígenas

Resultados del proyecto	Actividades (acordadas con los PI) para garantizar la mitigación de los riesgos identificados, promover beneficios culturalmente apropiados y garantizar el CLPI.	Recursos necesarios	Presupuesto
Componente 1: Fortalecimiento de CONANP para aumentar su presupuesto y gestionar eficazmente las ANP y áreas destinadas voluntariamente a la conservación (ADVC).			
Resultado 1.1. Se ha incrementado el presupuesto y la capacidad de CONANP para administrar eficazmente las ANP y ADVC.	<ul style="list-style-type: none"> La formación y el apoyo técnico se centrarán en la participación significativa de los PI. Crear y fortalecer los Consejos Asesores de las ANP para facilitar la participación significativa e inclusiva de los PI en los procesos de toma de decisiones. Esto puede empoderar a los PI y garantizar que sus voces sean escuchadas en la gestión de las ANP y los ADVC. Promover la participación y el liderazgo de los PI (reuniones, sesiones, eventos) 	<ul style="list-style-type: none"> Oficial de Salvaguardas medioambientales y sociales Material de formación Material de comunicación 	<ul style="list-style-type: none"> 3.000 DÓLARES
Componente 2: Movilización de fondos para cubrir la brecha financiera de las ANP mientras el financiamiento público alcanza su meta.			
Resultado 2.1. Se asegura el apoyo de los donantes para cubrir el déficit de financiamiento para la gestión eficaz de las ANP existentes durante los próximos 15 años.	<ul style="list-style-type: none"> Dar prioridad a la prestación de apoyo a los PI en ANP y ADVC Garantizar el financiamiento del liderazgo de los PI para promover ejemplos positivos Capacitación y sensibilización de los donantes sobre los PI 	<ul style="list-style-type: none"> Oficial de Salvaguardas medioambientales y sociales Material de promoción y divulgación 	2.500 DÓLARES
Componente 3: Fortalecimiento de ANP de reciente creación y ADVC administradas por Pueblos Indígenas y Comunidades Locales (PICL) para conservar, restaurar y manejar sosteniblemente los territorios.			
Resultado 3.1. Las ANP y las ADVC se gestionan eficazmente y generan directamente	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollar programas de capacitación a medida en colaboración con los PICL para identificar carencias y mejorar sus conocimientos sobre prácticas de conservación, restauración y gestión sostenible. Utilizar canales y espacios de comunicación que sean relevantes para los PI, traduciendo a las lenguas indígenas, utilizando un lenguaje inclusivo, eligiendo lugares y horarios que sean 	<ul style="list-style-type: none"> Oficial de Salvaguardas medioambientales y sociales Material de comunicación 	4.000 DÓLARES

beneficios inclusivos y equitativos de género para los pueblos indígenas y las comunidades locales.	<p>convenientes para ellos, llevando a cabo sesiones de formación sólo para PI.</p> <ul style="list-style-type: none"> Fomentar las oportunidades de empleo y el apoyo a iniciativas de desarrollo comunitario que estén en consonancia con los objetivos y valores de los PI. Garantizar que el mecanismo para abordar las quejas que puedan surgir durante la implementación sea accesible para los PI. El Mecanismo de Atención a Quejas (MAQ) debe dar prioridad al diálogo, la mediación y la creación de consenso, y debe ser culturalmente sensible y receptivo a las necesidades y preferencias de los PICL. 	<ul style="list-style-type: none"> Material de formación 	
Componente 4: Gestión del conocimiento, monitoreo y evaluación para escalar el impacto.			
Resultado 4.1 MEx30x30 y los programas e iniciativas relacionados en México y en otros lugares se benefician de un aprendizaje e intercambio de conocimientos inclusivo y con perspectiva de género para informar la futura ampliación.	<ul style="list-style-type: none"> Informar sobre el aprendizaje en PI y los intercambios de conocimientos. Los mecanismos de difusión y las estrategias de comunicación tienen en cuenta la producción y el consumo de productos de conocimiento y material de comunicación por parte de diversos grupos (por ejemplo, mujeres, jóvenes, ancianos y grupos indígenas y otros grupos vulnerables y/o marginados). Destacar los conocimientos y la experiencia de las comunidades de PI y de las dirigidas por otros grupos desfavorecidos. Financiar la participación de PI en las reuniones de la Comunidad de Aprendizaje de ANP para promover el intercambio de experiencias. IP principios de comunicación y publicación culturalmente apropiados como: <ul style="list-style-type: none"> Destacar la importancia de la participación de los PI Garantizar que mujeres y hombres estén representados por igual (paridad). Reflejar la diversidad y heterogeneidad de las personas en relación con la edad, etnia, cultura, tipo físico, complexión, identidad de género, etc. Evitar reproducir estereotipos excluyentes en los mensajes audiovisuales. Utilizar un lenguaje inclusivo. 	<ul style="list-style-type: none"> Oficial de Salvaguardas medioambientales y sociales Material de comunicación Material de formación 	3.000 DÓLARES

<p>Resultado 4.2. Marco de seguimiento y evaluación sólido, inclusivo y con perspectiva de género aplicado al proyecto MEx30x30 para evaluar la eficacia de las intervenciones y orientar la gestión adaptativa.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Incluir indicadores específicos de los PI y objetivos desglosados. • Desarrollar y aplicar un marco de supervisión sólido para hacer un seguimiento de los resultados de la conservación y el bienestar de los PI. 	<ul style="list-style-type: none"> • Oficial de Salvaguardas medioambientales y sociales • Material de comunicación 	<p>1.000 DÓLARES</p>
--	---	---	----------------------

SECCIÓN VII: Control e informes

Comunicación de indicadores durante la fase de preparación del proyecto

Porcentaje de comunidades indígenas/locales presentes en los lugares del proyecto que participaron en el diseño del proyecto.	<p>Durante el decreto ANP Total de comunidades implicadas: 68 Comunidades tradicionales: 74% Comunidades indígenas: 26%.</p> <p>Durante la preparación del proyecto Total de comunidades implicadas: 18 Comunidades tradicionales: 61% Comunidades indígenas: 38%</p>
Número de compromisos con las comunidades indígenas/tradicionales presentes en los lugares del proyecto durante la fase del PPG	<p>Durante el decreto ANP: 68 Durante la preparación del proyecto: 18</p>

Indicadores para la fase de ejecución

Indicador	Línea de base	Objetivo
1. Porcentaje de comunidades indígenas/tradicionales en las que se ha solicitado y documentado el CLPI	0%	100%
2. Número de comunidades indígenas/tradicionales presentes en los lugares del proyecto que han participado en el mismo	TBD	TBD

* El Proyecto revisará el objetivo al inicio de la fase de ejecución.

Persona responsable de la aplicación y el seguimiento del PPI:	Coordinador de Salvaguardas y Seguimiento y Evaluación
Resumen presupuestario:	Presupuesto específico descrito en la Sección VI.

Referencias

CNDH, (2022). Comisión Nacional de Derechos Humanos 2022. Pueblos y comunidades indígenas. Disponible en: informe.cndh.org.mx/menu.aspx?id=82#:~:text=Con%20frecuencia%20los%20indigenas%20de,vulnera%20gravemente%20sus%20derechos%20humanos.

CNDI, 2006. Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas. Regiones Indígenas de México. Disponible en: [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/35735/cdi-regiones-indigenas-mexico.pdf](https://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/35735/cdi-regiones-indigenas-mexico.pdf)

CONANP, (2020). Los pueblos indígenas en las Áreas Naturales Protegidas. Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas. Disponible en: <https://www.gob.mx/conanp/es/articulos/los-pueblos-indigenas-en-las-areas-naturales->

protegidas?idiom=es#:~:text=Los%20pueblos%20ind%C3%ADgenas%20que%20sobresalen,Mazahuas%2C%20Mazatecos%2C%20entre%20otros.

INEGI, 2020. Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Censo de Población y Vivienda 2020. México.

INPI, (2020). Instituto Nacional de Pueblos Indígenas. Indicadores Socioeconómicos de los Pueblos Indígenas. Disponible en: inpi.gob.mx/indicadores2020/

SEMARNAT, (2014). Pueblos Indígenas y Áreas Naturales Protegidas. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Disponible en: [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://simec.conanp.gob.mx/Publicaciones2020/Publicaciones%20CONANP/Parte%203/Participacion%20social/2014%20Pueblos%20indigenas%20y%20ANP.pdf](https://simec.conanp.gob.mx/Publicaciones2020/Publicaciones%20CONANP/Parte%203/Participacion%20social/2014%20Pueblos%20indigenas%20y%20ANP.pdf)

SIC, (2024). Sistema de Información Cultural. Lenguas indígenas por estado: 68. Disponible en: https://sic.cultura.gob.mx/lista.php?table=inali_li&tado_id=7&municipio_id=-1